

Оператор коммерческого учета как инструмент контроля эффективности политики энергосбережения в РФ



Реализация требований Федерального закона № 261 «Об энергосбережении...» привела к непростой ситуации на рынке потребления энерго-ресурсов, когда, с одной стороны, субъекты рынка обязаны производить расчеты за поставляемые ресурсы по фактическим показаниям приборов учета, а с другой – не имеют возможности осуществлять оперативный сбор данных и их комплексную обработку. В принятых в ноябре 2013 года Правилах коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя в части проектирования и монтажа узлов учета (УУТЭ) требования к их обязательной комплектации устройствами автоматизированной связи с диспетчерскими системами отсутствуют.

Группа компаний «Взлет», г. Санкт-Петербург

Оценка ситуации на рынке учета энергопотребления: бессистемная информатизация

Действующее законодательство РФ возлагает обязательства по предоставлению информации о показаниях общедомовых приборов учета (ПУ) на потребителей коммунальных ресурсов (в лице управляющих компаний из сферы ЖКХ). Контроль за работой приборов, а также контроль достоверности данных потребления ресурсов возложены на ресурсоснабжающие организации (РСО). И наконец, обработка информации о потреблении энергоресурсов и проведении начислений по ним входит в обязанности расчетно-информационных центров (РИЦ).

Лавинообразное увеличение парка приборов учета и отсутствие у организаций, занимающихся управлением многоквартирными домами, определенной квалификации по их содержанию и обслуживанию, привело к образованию рынка сервисных услуг, на котором специализи-

рованные организации выполняют работы по обслуживанию приборов. Финансирование деятельности этих организаций, в том числе по установке и развитию автоматизированных информационно-измерительных систем, обеспечивающих сбор данных с узлов учета (АИИС), осуществляется за счет средств, собираемых с квартплаты, что, однако, не является повсеместной практикой.

Эпизодическое решение вышеуказанных вопросов привело к так называемой «локальной диспетчеризации» с участием разнородных АИИС, не отвечающей насущному сегодня требованию системного подхода к решению отраслевых проблем в целом. В организационном плане это выглядит так: один из хозяйствующих субъектов рынка по собственной инициативе устанавливает у себя автоматизированную систему, выполняющую сбор данных с узлов учета, используя при этом, как правило, каналы операторов сотовой связи. Это частично

решает локальные задачи конкретного субъекта, однако ни о какой систематизации и доступности этой информации для остальных участников рынка речи не идет. Кроме того, сегодня уже назрела проблема так называемой «последней мили» при создании государственных информационных систем (ГИС ТЭК и ГИС ЖКХ), как в технической составляющей проектов внедрения АИИС, так и в организационной, поскольку информационные базы сосредоточены в руках в основном субъектов малого бизнеса и зачастую не отвечают требованиям ГИС по полноте и регламентам предоставления информации. Что вполне понятно, ведь деятельность коммерческих организаций в первую очередь направлена на получение прибыли. Кроме того, разрозненные локальные АИИС в ближайшие годы морально устареют, а их модернизация потребует новых средств, источник которых законодательно не определен.

Стоит отметить, что в действующем законодательстве нет и однозначной трактовки источников, из которых должны быть профинансированы работы по созданию и обслуживанию полноценных АИИС. Между тем их эксплуатация требует финансирования на постоянной основе. Сегодня существуют несколько возможных источников финансирования:

- ▶ включение стоимости устройств связи для АИИС в стоимость установки и обслуживания узлов учета;
- ▶ финансирование из собственных средств РСО;
- ▶ финансирование за счет жителей многоквартирных домов;
- ▶ бюджетные субсидии из целевых программ.

Решая вопрос систематизации данных с приборов учета различными методами, с точки зрения как технической, так и экономической составляющей, мы рискуем получить очередную экономическую «дыру», которая приведет к новому витку роста тарифов на услуги ЖКХ и возникновению потребности в дополнительном бюджетном финансировании и невозможности сведения топливно-энергетического баланса как в разрезе отдельно взятой энергосистемы, так и в рамках субъекта РФ. Кроме того, отсутствие единой системы, предоставляющей полноценную и оперативную информацию о потреблении энергоресурсов, сегодня не позволяет говорить и об объективной оценке реализации Федерального закона № 261-ФЗ.

Отсутствие в настоящее время правового регулирования развития процессов систематизации данных с ПУ и выработанных единых подходов по контролю и финансированию данной деятельности в будущем не позволит эффективно решить вопросы дальнейшего развития приборного учета потребления энергоресурсов, усугубит проблему неконтролируемого «парка» приборов и серьезно снизит эффективность реализуемых в регионах программ энергосбережения. Стоит отметить, что вышеперечисленные проблемы приведут к росту тарифов в ЖКХ и негативно скажутся на социальной сфере, ведь квартплата заметно подрастет.

Концепция единого информационного пространства

Для построения успешно функционирующей экономической модели рынка потребления энергоресурсов нужна система, позволяющая всем участникам рынка находиться в едином информационном поле. Центром этой системы является

многофункциональный оператор (МФО). Именно в нем аккумулируется вся информация со всего приборного парка, доступ к которой, с некоторыми разграничениями, разумеется, имеют все участники рынка (РСО, РИЦ, управляющие компании ЖКХ). Кроме того, всю картину производства и потреб-



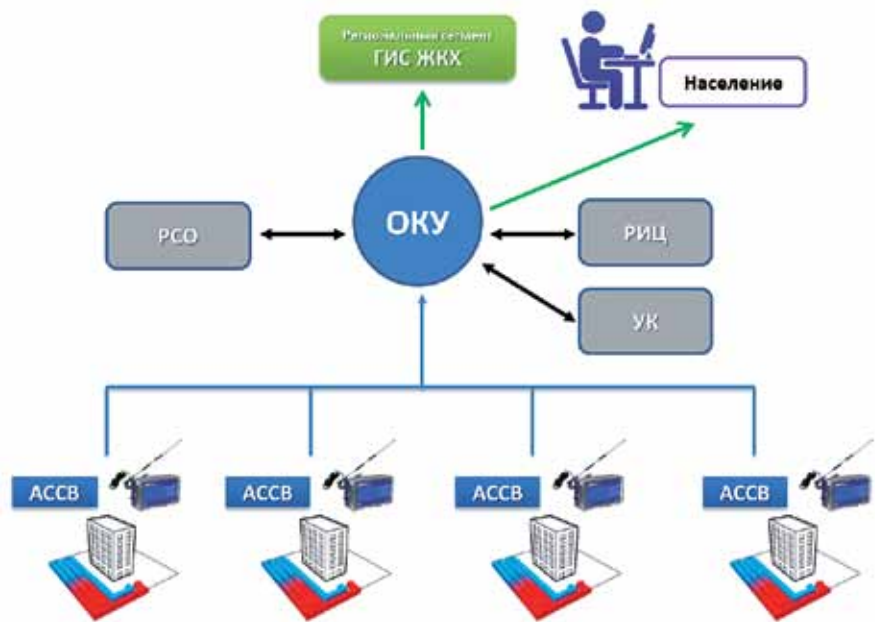
▲ Скриншоты программного комплекса автоматизированной информационной системы «Оператор коммерческого учета»

ления энергоресурсов видит и государство (ГИС ЖКХ), что дает огромные возможности для оперативных изменений в рамках реализации политики энергоэффективности как в отдельном взятом городе, так и в целом регионе или даже всей стране. Стоит отдельно сказать, что реализация подобного проекта, призванного вывести рынок энергоресурсов на качественно новый уровень, возможна только в формате государственно-частного партнерства. Это связано прежде всего с тем, что реализация подобных масштабных преобразований, являющихся системообразующими для отрасли, невозможна без наличия государственного регулирования и прямого участия государства в данных процессах.

Перечислим основные преимущества данной концепции:

- расчеты между поставщиками и потребителями энергоресурсов становятся полностью прозрачными на всех этапах;
- снимается социальная напряженность, так как жители могут контролировать расходы за предоставленные энергоресурсы;
- прозрачность одной из сфер ЖКХ делает ее более привлекательной для инвестиций;
- возможность анализа и планирование реализации политики энергоэффективности в регионе на основании достоверных и оперативных данных.

Сегодня уже разработаны и программно-аппаратные средства, позволяющие эффективно решить задачи построения единого информационного пространства. Программный комплекс автоматизированной информационной системы «Оператор коммерческого учета» (ПК АИС



▲ Построение системы единого информационного пространства

«ОКУ») дает возможность организовать оперативное получение данных приборного учета, преобразовать их в «коммерческий» формат для начисления платы за поставленные потребителям энергоресурсы, обеспечить анализ и обработку данных наряду с выявленными нештатными ситуациями, произвести корректировку качества предоставления коммунальных услуг, а затем передать требуемую информацию всем заинтересованным участникам рынка (PCO, УК ЖКХ, РИЦ, населению, контролирующим структурам власти) и обеспечить ее своевременное поступление в государственные информационные системы.

ПК АИС «ОКУ» также способен предоставить информацию о существующем приборном парке (в том числе его состоянии и работоспособности), позволяет произ-

водить анализ объема потребления энергоресурсов, обеспечивает возможность интеграции данных учета в расчетные комплексы PCO и РИЦ, а также позволяет организовать электронный документооборот между участниками рынка.

Повсеместное внедрение и запуск в эксплуатацию полноценных, сертифицированных систем сбора и передачи достоверной информации о потреблении ресурсов будет способствовать повышению энергоэффективности регионов РФ, обеспечит оперативность передачи данных в формируемые государственные информационные системы (ГИС ТЭК и ГИС ЖКХ) и повлияет на сроки формирования института операторов коммерческого учета коммунальных ресурсов как эффективного инструмента мониторинга процессами энергосбережения в стране.

Э.Л. Ломакина, специалист Службы управления комплексными проектами,
Группа компаний «Взлет», г. Санкт-Петербург,
тел.: (800) 333-8887,
e-mail: mail@vzljot.ru,
www.vzljot.ru